

**VI МЕЖДУНАРОДНАЯ НАУЧНО-ПРАКТИЧЕСКАЯ КОНФЕРЕНЦИЯ НА
ТЕМУ: «ИННОВАЦИИ В ИЗБИРАТЕЛЬНОМ ПРОЦЕССЕ: ОПЫТ
ВНЕДРЕНИЯ И НАПРАВЛЕНИЯ РАЗВИТИЯ»**

15-16 ноября 2017 года

*Лебединский Михаил Евгеньевич,
председатель
Избирательной комиссии
Ленинградской области*

**«ПРИМЕНЕНИЕ QR-КОДОВ НА ПРОТОКОЛАХ ОБ ИТОГАХ
ГОЛОСОВАНИЯ – ИННОВАЦИОННАЯ ТЕХНОЛОГИЯ В
ИЗБИРАТЕЛЬНОМ ПРОЦЕССЕ.
ОПЫТ ВНЕДРЕНИЯ В ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ»**

В феврале 2017 года Центральной избирательной комиссией Российской Федерации принято постановление о применении технологии изготовления протоколов участковых комиссий об итогах голосования с машиночитаемым кодом и ускоренного ввода данных протоколов участковых комиссий об итогах голосования в Государственную автоматизированную систему Российской Федерации «Выборы» с использованием машиночитаемого кода.

Главное отличие от привычного способа формирования итогового протокола УИК состоит в том, что при применении этой технологии протокол участковой комиссии об итогах голосования изготавливается не вручную, как это традиционно происходит, а с помощью специального программного обеспечения (далее «СПО») на компьютере, установленном в помещении участковых комиссий, где производится подсчет голосов избирателей. Функционирование СПО участковой комиссии в соответствии с эксплуатационной документацией обеспечивает оператор-член УИК с правом решающего голоса.

После заполнения протокола в электронном виде программа кодирует его в машиночитаемый QR-код (двухмерный штрих-код), содержащий указанную в протоколе комиссии об итогах голосования информацию.

Каждый протокол УИК об итогах голосования с машиночитаемым кодом печатается в двух экземплярах на бумаге (формата А4), подписывается в установленном законодательством порядке. Проставление печати на машиночитаемый код, который располагается в левом нижнем углу каждой страницы протокола УИК об итогах голосования с машиночитаемым кодом, не допускается.

Предварительно системным администратором КСА ГАС «Выборы» для каждой участковой комиссии формируются файлы, содержащие шаблоны протоколов УИК об итогах голосования с машиночитаемым кодом, созданные на основе исходных данных, содержащих информацию об избирательных кампаниях.

После подсчета голосов избирателей на участке данные заносятся в программный шаблон итогового протокола. На этом этапе система автоматически проверяет контрольные и логические соотношения между строками протокола и, в случае ошибки, информирует об этом оператора. Протокол с допущенными в нем ошибками не может быть напечатан.

Затем при передаче протокола из участковой избирательной комиссии в территориальную QR-код на протоколе УИК будет отсканирован, после чего данные об итогах голосования автоматически введутся в ГАС «Выборы». Таким образом, традиционный ручной ввод протокола здесь исключается.

Необходимо отметить, что ранее в 2016 году технология успешно опробована в Санкт-Петербурге, Липецкой и Владимирской областях (в опытном режиме).

В день голосования 10 сентября 2017 года в 82 регионах России прошли более 5,8 тысячи избирательных кампаний и референдумов. При этом протоколы с машиночитаемым QR-кодом в своей работе впервые использовали более 80% участковых избирательных комиссий по всей стране.

В Ленинградской области на всех 360 избирательных участках, на которых 10 сентября 2017 года осуществлялось голосование, впервые в нашем регионе также применялась технология изготовления протоколов участковых комиссий об итогах голосования с машиночитаемым кодом и ускоренного ввода данных

протоколов участковых комиссий об итогах голосования в ГАС «Выборы» с использованием машиночитаемого кода.

При подготовке к внедрению этой технологии Избирательной комиссией Ленинградской области была проведена большая подготовительная работа.

Так, в течение двух месяцев (июль-август 2017 года) была проведена работа по отработке полученного от ЦИК России нового программного обеспечения, и обучению работе с ним 720 операторов в участковых избирательных комиссиях.

По итогам обучения операторы участковых комиссий сдали зачеты по применению новой технологии. А накануне единого дня голосования в каждой участковой комиссии прошла тренировка, которую курировали системные администраторы комплексов средств автоматизации ГАС «Выборы» территориальных комиссий при поддержке специалистов Федерального центра информатизации при ЦИК России.

Кроме того, была проведена работа по обеспечению избирательных участков техникой, необходимой для реализации технологии. Так, по инициативе Избирательной комиссией Ленинградской области администрациями муниципальных районов, городского округа Ленинградской области был решен вопрос обеспечения участковых избирательных комиссий компьютерами и принтерами для применения новой технологии.

На выборах в Ленинградской области 10 сентября ввод протоколов при помощи сканирования QR-кода был реализован на 343 избирательных участках (из 360-ти), то есть на 95,3%. На 17-ти избирательных участках ввести протоколы с QR-кодом не удалось по причине техническо-программных сбоев, это менее 1%, что соответствует среднестатистическим требованиям к надежности программно-технических средств.

Также можем подчеркнуть положительный отклик членов участковых и территориальных избирательных комиссий Ленинградской области по использованию этой технологии, особенно они отмечали возможность оперативной подготовки копий протоколов для наблюдателей и представителей СМИ (который не требуется заполнять от руки).

Организаторы выборов считают, что технология QR-кода на протоколах об итогах голосования упростила и ускорила работу участковых комиссий по формированию протокола, а также значительно ускорила ввод данных об итогах голосования в ГАС «Выборы. Очень важно, что благодаря этой технологии исключается повторный ввод протоколов (поскольку проверка контрольных соотношений протокола УИК об итогах голосования проводится автоматически в момент его составления в УИК, а не после того, как ошибку обнаружили в ТИК), другие технические ошибки, связанные с человеческим фактором, что безусловно положительно сказывается на законности и прозрачности выборов, доверии участников избирательного процесса к выборам.

Принципиально важным является то, что все присутствующие в соответствии с законодательством на участке лица – наблюдатели, кандидаты, их доверенные лица, представители СМИ, установив специальную программу на смартфон могут моментально получить все данные протокола.

Кроме того, можно добавить, что Леноблизбирком размещал QR-коды на информационно-разъяснительных плакатах, информирующих избирателей о выборах и дне голосования.

Эксперты называют технологию весьма перспективной, и актуальной не только для России, но и в целом для мировой электоральной практики.

Так исполнительный директор общероссийской общественной организации «Российский общественный институт избирательного права» Александр Игнатов отмечает¹: «Эта технология позволяет решить сразу три проблемы. Во-первых, увеличивается скорость ввода данных в ГАС «Выборы»...Как правило, в ТИКе один системный администратор, ну, в крупном – два сисадмина, которые имеют право вводить данные в протокол. Участковая комиссия составляет протокол, оформляет его, подписывает, приезжает в ТИК и там, естественно, упирается в очередь из таких же участковых комиссий. Если речь идет о совмещенных выборах, и надо ввести не один протокол, а несколько, с большим количеством кандидатов, ручной ввод занимает еще больше времени. Представьте себе:

¹ <http://www.prisp.ru/opinion/256-aleksandr-ignatov-nablyudateli-na-vyborah-dolzny-rabotat>

очередь, люди уставшие, работают уже сутки, а может, и больше.

Вторая проблема – проверка контрольных и логических соотношений. Сейчас мы очень часто сталкиваемся с тем, что протоколы оказываются ошибочными, неправильными, причем не из-за того, что кто-то в них что-то по своему усмотрению вписал, кому-то добавил, а у кого-то отобрал, а именно из-за человеческого фактора...Технология QR-кодов позволяет находить подобного рода ошибки в момент составления протокола еще в участковой комиссии».

Директор Центра ПРИСП Сергей Румянцев считает позицию противников введения QR-кодов деструктивной²: «Инициатива Центризбиркома по возможности использования QR-кодов при введении данных итоговых протоколов, на мой взгляд, правильная и своевременная. Вполне ожидаемо, что, как и любая инициатива в области технического усовершенствования системы подсчета голосов, она вызвала и продолжит вызывать вокруг себя дискуссии. Всегда найдутся те, кто будет говорить, что любое техническое средство – это априори дополнительная возможность для фальсификаций данных, что в настоящий момент участники политического процесса и сами избиратели еще не готовы ко всем этим техническим нововведениям из-за низкого уровня правосознания и политической культуры. И что внедрение электронных средств подсчета голосов, а также любых иных связанных с ними технологий будут восприниматься как новые скрытые способы искажения воли граждан. ...Считаю такую позицию изначально деструктивной. Мы живем в новом времени. Мы пользуемся новейшими средствами связи. И мы должны стремиться использовать новые технологии при реализации институтов гражданского общества, в том числе выборов».

Уже в сентябре 2017 года Леноблизбирком начал подготовку по использованию технологии на всех 960 избирательных участках Ленинградской области на выборах Президента Российской Федерации в 2018 году.

Будет продолжена работа по обучению операторов участковых избирательных комиссий по применению специального программного обеспечения (СПО) по изготовлению протокола УИК об итогах голосования с машиночитаемым кодом

² <http://www.prisp.ru/opinion/256-aleksandr-ignatov-nablyudateli-na-vyborah-dolzhny-rabotat>

(QR-кодом). Как указывалось выше в ходе прошедших избирательных кампаний в Ленинградской области было обучено 720 операторов (360 избирательных участков). До 2018 года обучение еще должны пройти более 1200 операторов.

В завершение, хотелось бы отметить, что открытые, прозрачные и честные выборы – в интересах всех участников избирательного процесса. С использованием возможностей, предоставляемых законом, избирательным комиссиям следует совершенствовать работу по обеспечению доверия избирателей ко всем этапам избирательной кампании, но особенно при организации голосования, подсчете голосов и установлении итогов голосования, открытости своей деятельности, гласности процедуры голосования и подсчёта голосов.

Убежден, что применения технологии QR-кодов безусловно положительно скажется на законности и прозрачности выборов, доверии избирателей, других участников избирательного процесса.

Планируется, что на выборах Президента России в 2018 году технология QR-кода на протоколах об итогах голосования будет реализована на всех избирательных участках страны.