

*Председатель  
Избирательной комиссии  
Ленинградской области  
М.Е. Лебединский*

## **ВЫСОКАЯ АКТИВНОСТЬ ИЗБИРАТЕЛЕЙ НА ВЫБОРАХ ГЛАВЫ ГОСУДАРСТВА СТАЛА ПОКАЗАТЕЛЕМ ДОВЕРИЯ К ВЫБОРАМ, ИЗБИРАТЕЛЬНЫМ КОМИССИЯМ**

Ленинградцы на выборах Президента Российской Федерации 18 марта 2018 года показали очень высокую активность - в выборах приняли участие 890 тысяч 628 избирателей Ленинградской области, что составляет около 67 процентов от числа избирателей, внесенных в списки избирателей (66,89%).

Этот показатель выше, чем на выборах главы государства в 2012, 2008, а также в 2004 годах в Ленинградской области, а также самый высокий среди 11-ти регионов Северо-Западного федерального округа.

Убежден, что высокой активности избирателей Ленинградской области способствовал, прежде всего, новый порядок голосования по месту нахождения, а не по месту регистрации (вместо голосования по открепительным удостоверениям), широкое информирование граждан о такой возможности, большой выбор способов подачи заявления для включения в список избирателей по месту нахождения: через избирательные комиссии, многофункциональные центры, портал «Госуслуг».

Кроме того, благодаря применению на избирательных участках Ленинградской области средств видеонаблюдения с трансляцией в Интернет, технических средств подсчета голосов – новых КОИБов, использованию QR-кодов на протоколах об итогах голосования, а также, впервые, участию в наблюдении большого числа общественных наблюдателей, прошедшую избирательную кампанию по выборам Президента России можно охарактеризовать как беспрецедентно открытую, прозрачную и гласную.

Считаю, что высокая активность избирателей на выборах главы государства стала безусловным показателем доверия избирателей к выборам и избирательной системе в целом.

Всего в Ленинградской области организацией и проведением выборов Президента Российской Федерации занимался почти девятитысячный коллектив членов избирательных комиссий различного уровня – количество сопоставимое с численностью избирателей в таком муниципальном образовании региона, как например, Ивангород (Кингисеппский муниципальный район).

**«Мобильный избиратель» - новый порядок голосования по месту нахождения доказал свою эффективность**

На прошедших выборах впервые в масштабах всей страны использовался новый порядок голосования по месту нахождения, благодаря которому процедура участия в выборах стала более простой и удобной.

За 41 день - с 31 января по 12 марта 2018 года, через избирательные комиссии, многофункциональные центры, портал «Госуслуги» было подано более 126 тысяч заявлений для голосования по месту нахождения в Ленинградской области. При этом, наиболее востребованными способами подачи заявления стали участковые и территориальные избирательные комиссии (более 53 тысяч заявлений), онлайн через портал «Госуслуг» было подано более 30 тысяч заявлений, через МФЦ – почти 22 тысячи.

Здесь также необходимо отметить, что почти 84,5 тысячи избирателей – жителей Ленинградской области, изъявили желание голосовать в других регионах.

Для сравнения в 2012 году избирателями Ленинградской области было получено 24,5 тысячи открепительных удостоверений, проголосовало по открепительным удостоверениям в Ленинградской области более 23 тысяч человек.

Как показал опыт, новый порядок голосования по месту нахождения - это новый, законный, эффективный и востребованный способ обеспечения избирательных прав граждан.

При этом, как показал прошедший день голосования, на некоторых избирательных участках в связи с применением нового порядка голосования, число избирателей оказалось слишком большим и превысило три тысячи человек. Это повлекло за собой образование очередей на некоторых избирательных участках. Считаю необходимым в дальнейшем учесть возможность такой ситуации и не допустить образование очередей на избирательных участках.

---

### ***Одна из ключевых задач избирательных комиссий – «дойти до каждого избирателя»***

Считаю, что одним из ключевых факторов, которые положительно сказались на активности избирателей, стала работа по информированию избирателей о выборах, об основных избирательных действиях, о новом порядке голосования по месту нахождения и т.д. Сложно переоценить ту огромную работу, которую проделала Центральная избирательная комиссия Российской Федерации в этом направлении.

Избирательные комиссии в Ленинградской области также уделяли огромное внимание информированию избирателей, предоставлению гражданам максимальной, оперативной, достоверной информации о выборах и работе избирательных комиссий, в том числе с использованием социальных сетей. Поскольку, убежден, открытость, гласность и прозрачность в работе избирательных комиссий способствует повышению доверия избирателей к избирательному процессу, повышению активности избирателей, способствует осознанному участию граждан в выборах.

Информирование избирателей активно проводилось в средствах массовой информации, с использованием наружных информационных материалов: плакатов, билбордов, растяжек, которые размещались в местах массовой нахождения избирателей, с помощью смс-сообщений и др.

Отдельно, хотелось бы отметить большую проведенную работу по обеспечению избирательных прав граждан с ограниченными физическими возможностями, их информированию о выборах, о том как они могут проголосовать – на участке или на дому.

***Важен каждый голос! - обеспечение избирательных прав граждан, находящихся больницах, СИЗО, на предприятиях с непрерывным циклом работы, на островах и др.***

Реализации избирательных прав граждан, находящихся в местах временного пребывания, способствовало создание 19-ти временных участковых комиссий в 9-ти учреждениях здравоохранения Ленинградской области, в том числе в Ленинградской областной клинической больнице, в двух следственных изоляторах, в войсковой части, на территориях трех строительных площадок, на четырех предприятиях с непрерывным циклом работы.

Кроме того, перенос времени начала голосования на более раннее (на 7.00 и в одном случае – на 6.00) на 37 избирательных участках Ленинградской области способствовало реализации избирательных прав граждан, рабочее время которых совпадает со временем голосования.

Были предприняты меры для обеспечения избирательных прав граждан, находящихся в значительно удаленных от помещения для голосования местах, транспортное сообщение с которыми отсутствует или затруднено. На пяти островах Ленинградской области было организовано досрочное голосование. Для проведения досрочного голосования на этих островах, для членов соответствующих участковых избирательных комиссий были организованы вылеты на вертолете.

***Выборы онлайн – установка средств видеонаблюдения с трансляцией в Интернет на более чем половине избирательных участков области***

Максимальной гласности и открытости избирательного процесса, соблюдению законности в ходе дня голосования, конечно же, способствовала установка на половине избирательных участков Ленинградской области (на 494 из 985) средств видеонаблюдения и трансляции изображения в режиме реального времени в сеть Интернет.

При этом, впервые в соответствии с законом, для обеспечения дополнительных гарантий открытости и гласности в деятельности территориальных избирательных комиссий средства видеонаблюдения и трансляции изображения были установлены в помещениях всех 18-ти территориальных избирательных комиссий (трансляция начиналась с 20 часов в день голосования).

Благодаря принятым мерам каждый участник избирательного процесса мог увидеть всю процедуру голосования (с соблюдением тайны голосования): работу участковых избирательных комиссий, выдачу бюллетеней избирателям, процесс подсчета голосов, ввод протоколов об итогах голосования в ГАС «Выборы» и т.д.

Такое массовое применение средств видеонаблюдения с трансляцией изображения в Интернет безусловно способствовало повышению доверия к избирательному процессу и являлось дополнительной формой контроля за ситуацией на избирательных участках в день голосования, препятствовало возможному нарушению избирательного законодательства.

Записанный видеоматериал будет храниться в ЦИК России в течение не менее чем одного года со дня официального опубликования решения о результатах выборов

– с 24 марта 2018 года. Порядок доступа к видеозаписям определен соответствующим постановлением ЦИК России.

Подчеркну, что в этом году доступ к portalу видеотрансляций был очень удобен, а качество изображения и звука - высокими.

Здесь необходимо добавить, что Леноблизбирком направил в Следственное управление Следственного комитета России по Ленинградской области для проведения проверки в соответствии с действующим законодательством обращение гражданина, в котором сообщалось о вбросе в стационарный ящик для голосования пачки избирательных бюллетеней в помещении для голосования на избирательном участке № 132 (Всеволожский муниципальный район), в день голосования на выборах Президента Российской Федерации 18 марта 2018 года. Указанную ситуацию заявитель С. увидела в сети Интернет на portalе видеотрансляции с избирательных участков.

### ***Технические средства подсчета голосов – новые КОИБы - на каждом десятом избирательном участке***

В Ленинградской области впервые для голосования применялись новые комплексы обработки избирательных бюллетеней (КОИБы-2017). Они были установлены на 105 избирательных участках, в том числе: в городе Всеволожске, Кузьмолловском и Морозовском поселениях, городе Кириши; Отрадненском и Павловском поселениях Кировского муниципального района, в Лебяженском и Большеижорском поселениях Ломоносовского муниципального района, в городе Тосно, в Тельмановском и Ульяновском поселениях, в Сосновоборском городском округе.

Новые КОИБы, как и предыдущие модели, имеют датчик двойного листа, это означает, что в него невозможно опустить сразу несколько бюллетеней, в целях соблюдения тайны голосования ввод бюллетеня в КОИБ осуществляется только лицевой стороной вниз. КОИБы устроены так, что зафиксированные им данные нельзя изменить, КОИБы невозможно перепрограммировать, взломать, они защищены от внешних воздействий, не имеют связи с Интернетом.

При этом, как выявилось в день голосования, главным недостатком новых КОИБов оказалась очень высокая чувствительность к качеству печати УИК. 18 марта 2018 года на 11 УИКах КОИБы не приняли избирательный бюллетень с «бледной» печатью. В результате голосование было продолжено в стационарный ящик, а затем составлены традиционные протоколы об итогах голосования. Надеюсь, что данный недостаток будет учтен и исправлен разработчиками.

Безусловно, использование в ходе выборов технических средств подсчета голосов снижает риски каких-либо возможных нарушений в день голосования, позволяет сделать выборы более прозрачными и гласными, а подведение итогов голосования максимально оперативным.

## ***QR-коды на протоколах об итогах голосования – еще один механизм, обеспечивающий гласность и законность выборов***

Присвоение каждому протоколу УИК индивидуального QR-кода стало не только гарантией невозможности искажения результатов голосования, но и существенно ускорило процесс их обработки по итогам выборов, исключило технические ошибки, связанные с человеческим фактором, при вводе результатов голосования в ГАС «Выборы», повысило прозрачность избирательного процесса и доверие участников избирательного процесса к выборам.

В Ленинградской области только на двух УИК операторы не смогли корректно сформировать протоколы с QR-кодом из-за ошибок в настройках компьютера.

По мнению экспертов, в том числе международных наблюдателей, эта технология актуальна в целом для мировой электоральной практики.

## ***Институт общественного контроля в действии***

Гласности и законности выборов способствовала новелла законодательства, касающаяся участия общественных наблюдений (от Общественных палат регионов и Общественной палаты России) в наблюдении за выборами Президента России.

Благодаря масштабной проделанной работе Общественной палаты Ленинградской области совместно с Леноблизбиркомом и территориальными избирательными комиссиями по обучению общественных наблюдателей в каждом муниципальном районе, городском округе Ленинградской области был сформирован пул общественных наблюдателей в количестве почти полутора тысяч человек.

Все они присутствовали на каждом из 985 избирательном участке области в течение всего дня, начиная с подготовки участков к открытию и опечатывания урн, и до подведения итогов голосования и формирования итоговых протоколов. Кроме того, на участках Ленинградской области работали более 500 наблюдателей от Общественной палаты России.

Общественные наблюдатели, присутствовавшие на участках грамотно реагировали на спорные вопросы и ситуации, исходившие от наблюдателей отдельных кандидатов и партий, совместно с участковыми комиссиями быстро решали их, предотвращая возможные конфликты, опровергали недостоверную информацию, давали пояснения, разъясняли требования законодательства.

Уверен, что практика привлечения активных представителей общественных организаций к наблюдению на выборах, должна быть продолжена в ходе будущих избирательных кампаний, если это будет предусмотрено законодательством.

Кроме того, в Ленинградской области 18 марта работали международные наблюдатели: от Межпарламентской Ассамблеи СНГ, от Содружества Независимых Государств, от - Парламентской Ассамблеи ОДКБ, от Шанхайской Организации Сотрудничества, от БДИПЧ ОБСЕ. Также Леноблизбиркомом было аккредитовано 340 представителей из 45 СМИ.

Уверен, что работа наблюдателей является дополнительной формой контроля за законностью действий участковых избирательных комиссий.

Безусловно, наблюдение за выборами играет важную роль в повышении доверия к избирательному процессу, повышает его прозрачность.

***Избирательные кампании в Ленинградской области в 2018 году (по состоянию на апрель 2018 года)***

24 июня в Ленинградской области пройдут досрочные выборы в Шлиссельбургском городском поселении Кировского муниципального района, предстоит заместить 16 мандатов в четырех четырехмандатных округах.

Кроме того, пройдут дополнительные выборы депутатов советов депутатов в шести муниципальных образованиях: Елизаветинское сельское поселение Гатчинского муниципального района, Фалилеевское, Усть-Лужское, Пустомержское сельские поселения Кингисеппского муниципального района; Приладожское городское поселение Кировского муниципального района, Гостицкое сельское поселение Сланцевского муниципального района. Итого в ходе дополнительных выборов в этих поселениях замещаются 12 мандатов.

В единый день голосования 9 сентября 2018 года в Ленинградской области должны пройти очередные выборы депутатов совета депутатов Колтушского сельского поселения Всеволожского муниципального района.